



**INFORME TÉCNICO No 001-2026-DGDEP-CSVS.**

La Joya de los Sachas, 24 de febrero de 2026.

**INFORME TÉCNICO DE SUSTENTO NORMATIVO Y COMPETENCIAL  
PARA ORDENANZA REFORMATORIA A LA ORDENANZA SUSTITUTIVA  
QUE REGLAMENTA LA PLANIFICACIÓN, ADMINISTRACIÓN Y MANEJO  
DE RECURSOS ECONÓMICOS PARA LA EJECUCIÓN DEL PROYECTO  
“EXPO SACHA”.**

**1. ANTECEDENTES**

Mediante Ordenanza Sustitutiva aprobada y sancionada en el año 2023, el Concejo Municipal del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del Cantón La Joya de los Sachas reguló la planificación, administración y manejo de recursos económicos para la ejecución del proyecto “Expo Sacha”, concebido como un evento anual de promoción y difusión de la cultura, recreación, tecnologías agroproductivas, comercio, turismo y emprendimientos, orientado a la dinamización de la economía local del cantón.

La ordenanza vigente establece que la Expo Sacha es ejecutada a través de la Dirección de Gestión de Desarrollo Económico y Productivo, con la participación de actores públicos y privados, organizaciones de la economía popular y solidaria, emprendimientos locales y actores productivos del territorio.

No obstante, en su parte considerativa y en la Disposición General Octava, la ordenanza condiciona la ejecución del proyecto a la suscripción de convenios de delegación de competencias con el Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial de Orellana, invocando la Disposición Transitoria Décima Novena del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización y resoluciones del Consejo Nacional de Competencias.

Dicha condición ha generado una dependencia normativa innecesaria, al supeditar la ejecución de un evento de promoción económica local a un régimen de delegación de competencias que no corresponde a la naturaleza del proyecto Expo Sacha.

**2. PROBLEMA TÉCNICO-NORMATIVO IDENTIFICADO**

Determinar si la ejecución del proyecto Expo Sacha requiere delegación de competencias por parte del Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial, o si se encuentra comprendida dentro de las competencias exclusivas del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del Cantón La Joya de los Sachas.

**3. ANÁLISIS NORMATIVO Y COMPETENCIAL**

**1. Autonomía municipal y facultad normativa**

El artículo 238 de la Constitución de la República del Ecuador reconoce a los gobiernos autónomos descentralizados autonomía política, administrativa y financiera. En



concordancia, el artículo 240 establece que los gobiernos autónomos descentralizados tienen facultad legislativa en el ámbito de sus competencias.

Estas disposiciones habilitan a los gobiernos municipales a expedir ordenanzas y ejecutar políticas públicas locales dentro del marco de sus competencias constitucionales y legales.

## **2. Competencias constitucionales del Gobierno Municipal**

El artículo 264 numeral 2 de la Constitución de la República del Ecuador atribuye a los gobiernos municipales la competencia de planificar el desarrollo cantonal y formular los planes de ordenamiento territorial, de manera articulada con la planificación nacional.

Asimismo, los artículos 276 numerales 2 y 4 establecen que el régimen de desarrollo tiene como objetivos la construcción de un sistema económico justo, productivo, solidario y sostenible, así como la promoción del desarrollo territorial equilibrado. Por su parte, el artículo 277 numerales 2 y 6 dispone como deber del Estado impulsar las actividades económicas y promover la iniciativa comunitaria, asociativa, cooperativa y privada.

Estos mandatos constitucionales habilitan a los gobiernos municipales a promover espacios de dinamización económica local, ferias, eventos culturales, turísticos y comerciales como instrumentos legítimos de desarrollo territorial.

## **3. Competencias exclusivas municipales conforme al COOTAD**

El artículo 54 literal h) del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización establece como competencia exclusiva de los gobiernos autónomos descentralizados municipales la de promover el desarrollo económico local en su jurisdicción, con especial atención al sector de la economía social y solidaria.

La naturaleza del proyecto Expo Sacha se enmarca directamente en esta competencia, al constituir un evento de promoción, difusión y comercialización, orientado a visibilizar emprendimientos, fortalecer el turismo local, la cultura, la gastronomía y la economía popular y solidaria, sin implicar intervención directa en procesos productivos primarios.

## **4. Inaplicabilidad del régimen de delegación de competencias**

La Disposición Transitoria Décima Novena del COOTAD y las resoluciones emitidas por el Consejo Nacional de Competencias regulan procesos de transferencia y delegación de competencias vinculadas al fomento productivo primario, la actividad agropecuaria y otras competencias sectoriales asignadas a distintos niveles de gobierno.

El proyecto Expo Sacha no implica el ejercicio de competencias de fomento productivo primario, sanidad animal, regulación agropecuaria, control técnico especializado ni administración de políticas sectoriales, sino que constituye un espacio temporal de promoción, difusión y comercialización.

En consecuencia, no resulta jurídicamente procedente exigir delegación de competencias para la ejecución del proyecto, por cuanto ello constituye una autolimitación injustificada de la autonomía municipal y una distorsión del régimen competencial.



## **5. Concordancia con normativa de economía popular y solidaria y fomento productivo**

La normativa vigente en materia de economía popular y solidaria reconoce el rol de los gobiernos autónomos descentralizados en la promoción de ferias, espacios de comercialización y circuitos económicos territoriales, como mecanismos para fortalecer la economía local, la agregación de valor y el acceso a mercados.

De igual manera, la normativa de fomento productivo promueve la articulación territorial, los encadenamientos productivos y la dinamización económica local, sin exigir procesos de delegación de competencias para actividades de promoción económica.

## **6. Enfoque de control posterior y seguridad jurídica**

Desde la perspectiva del control posterior, los organismos de control evalúan la competencia de la entidad ejecutora, la finalidad pública de la intervención y la legalidad del gasto público.

Al precisarse normativamente que la Expo Sacha se ejecuta en el marco de competencias exclusivas municipales, el gasto público asociado al proyecto se encuentra debidamente sustentado, siempre que conste en el Plan Operativo Anual, cuente con asignación presupuestaria y observe la normativa de contratación pública y control interno.

## **4. JUSTIFICACIÓN TÉCNICA DE LA REFORMA**

La reforma a la ordenanza vigente tiene como finalidad:

- Precisar el encuadre competencial correcto del proyecto Expo Sacha;
- Eliminar referencias normativas que no corresponden a la naturaleza del proyecto;
- Fortalecer la seguridad jurídica en la ejecución presupuestaria;
- Prevenir observaciones de los organismos de control;
- Garantizar el ejercicio pleno de la autonomía municipal.

## **5. CONCLUSIONES**

- La Expo Sacha constituye un evento de promoción, difusión y dinamización de la economía local, plenamente amparado en las competencias exclusivas del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del Cantón La Joya de los Sachas.
- La exigencia de delegación contenida en la ordenanza vigente no resulta procedente desde el punto de vista normativo y genera un riesgo innecesario en el control posterior.
- La reforma propuesta permite alinear el marco normativo cantonal con la Constitución, el COOTAD y la normativa sectorial vigente.



## **6. RECOMENDACIÓN**

- Se recomienda a la señora Alcaldesa del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del Cantón La Joya de los Sachas disponer que el presente trámite sea remitido a la Procuraduría Síndica, a fin de que emita el correspondiente criterio jurídico respecto de la Ordenanza Reformatoria propuesta, en observancia del principio de legalidad y del debido procedimiento administrativo.
- Una vez emitido el dictamen jurídico favorable, se sugiere continuar con el trámite pertinente para su conocimiento, análisis y resolución por parte del Concejo Municipal, conforme a las competencias establecidas en el COOTAD, garantizando la seguridad jurídica y la correcta ejecución del proyecto Expo Sacha.

Elaborado Por:

Ing. Cinthya Sobeyda Vera Sigcha.

**Directora de Gestión de Desarrollo Económico y Productivo**

